

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В ПРАВЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Л.Н. Осауленко

Евразийская экономическая комиссия, Россия, 115114, г. Москва, ул. Летниковская, 2, стр. 1, 2

Международная экономическая интеграция как процесс взаимодействия государств в рамках трансгранично-го и безбарьерного перемещения товаров и услуг подразумевает постепенное экономическое сближение в рамках общего (единого) рынка потребительской продукции и услуг, основанное на гармонизации национального законодательства и установлении единого или сходного регулирования в отдельных сферах.

В условиях развития евразийской интеграции важным является обеспечение и защита интересов потребителей, неизбежно возникающих при упрощении административных процедур, связанных со свободным передвижением товаров и услуг между государствами-членами Евразийского экономического союза.

Объектом настоящего исследования явилась нормативная правовая база Евразийского экономического союза, регулирующая вопросы обеспечения безопасности и качества пищевой продукции, защиты прав потребителей.

Цель исследования заключается в установлении механизмов международного сотрудничества и гармонизации норм национального законодательства на пространстве Евразийского экономического союза в рассматриваемой сфере и определения возможных путей их совершенствования.

В результате проведенного исследования дана общая характеристика нормативного правового регулирования в сфере обеспечения безопасности пищевой продукции в Евразийском экономическом союзе, а также действующих и разрабатываемых механизмов обеспечения продовольственной безопасности, основанных на оценке рисков.

На основе проведенного анализа сделаны выводы о том, что система обеспечения безопасности пищевой продукции, формируемая в Евразийском экономическом союзе, носит комплексный характер и направлена на обеспечение защиты жизни и здоровья граждан, недопущения нарушений прав потребителей, информирования о рисках, связанных с пищевой продукцией.

На примере создания системы безопасности пищевой продукции, формируемой в Евразийском экономическом союзе, сделан вывод о наличии предпосылок для формирования в рамках Союза глобальной программы практических действий стран Евразийского экономического союза по защите прав потребителей и обеспечению качества товаров и услуг.

Ключевые слова: защита прав потребителей, безопасность продукции, безопасность пищевой продукции, оценка риска, Евразийская экономическая комиссия, Евразийский экономический союз.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор)¹ в рамках единого рынка государствами-членами Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) обеспечивается свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В соответствии с положениями Договора в рамках Союза реализуется согласованная политика в сфере защиты прав потребителей.

Безопасность товаров – это одно из основных и неотъемлемых прав потребителей. Проблема достижения требуемого уровня безопасности осознана

во всем мире [1–4], в том числе и в государствах-членах Евразийского экономического союза [5–7]. Принятие согласованных и эффективных решений, направленных на защиту интересов всех участников потребительского рынка, прежде всего, потребителей, – ответственная задача, стоящая перед странами Союза и Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).

Закрепив гарантии защиты прав потребителей и правовые основы согласованной политики в сфере защиты прав потребителей в Договоре, государства-члены выбрали для себя единственно верный путь

© Осауленко Л.Н., 2018

Осауленко Лидия Николаевна – кандидат юридических наук, начальник отдела по защите прав потребителей Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (e-mail: osaulenko@eecommission.org; тел.: 8 (495) 669-24-00 (доб. 5180), ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2763-9173>).

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия: официальный сайт. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 08.06.2018).

развития экономических отношений, основанный на полной ответственности перед гражданином-потребителем.

Потребители – это более 182 млн человек, граждан стран Союза, от благополучия которых зависит эффективность развития евразийской интеграции. Повышение жизненного уровня населения Союза напрямую зависит от обеспечения здоровья граждан, которое в свою очередь базируется на координированной и четкой деятельности государств-членов, направленной на недопущение поступления на единый рынок Союза опасной для жизни и здоровья человека пищевой продукции.

Особое внимание к обеспечению безопасности пищевой продукции обусловлено рисками, которые влечет за собой бесконтрольный оборот продуктов питания, выражающихся в пищевых отравлениях, официальная статистика учета которых значительно ниже реальных цифр [8].

Защита прав граждан на получение безопасной и качественной пищевой продукции осуществляется государствами-членами посредством применения механизмов, вырабатываемых на площадке Комиссии.

Решения, принимаемые в рамках Союза в области безопасности пищевой продукции, направлены на защиту здоровья граждан, а также на обеспечение основных прав потребителя (товар должен быть безопасен, потребитель имеет право получить достоверную информацию о товаре, недопустим обман потребителя о качестве и свойствах товара, должна быть информированность о возможностях защиты) [9, 10].

Технические регламенты Союза принимаются в целях установления минимально необходимых требований безопасности потребительской продукции, а также в целях предупреждения действий, вводящих потребителя в заблуждение.

На уровне Союза государства-члены осуществляют проведение согласованной политики в сфере защиты прав потребителей, которая в том числе направлена на обеспечение потребителей, государственных органов и общественных объединений потребителей оперативной и достоверной информацией о товарах (работах, услугах), изготовителях, продавцах, исполнителях.

В рамках Союза создана и регулярно расширяется правовая база, обеспечивающая установление

четких требований к пищевой продукции: начиная от санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований безопасности, вплоть до сведений, включаемых в маркировку пищевой продукции, обеспечивающих права потребителей на получение достоверной и полной информации о пищевой продукции.

Гигиенические показатели и нормативы безопасности пищевой продукции разрабатываются на основании научных исследований, оценки риска вредного воздействия на организм человека; международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций.

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции в соответствии с актами Комиссии включаются в технические регламенты Союза и наряду с требованиями технических регламентов к процессам производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортировки), реализации и утилизации объектов технического регулирования, требованиями к их маркировке, формам оценки (подтверждения) соответствия пищевой продукции и процессов производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортировки), реализации и утилизации позволяют обеспечить защиту жизни и здоровья человека, окружающей среды, а также потребительских прав граждан.

Особенности технического регулирования пищевой продукции заключаются в том, что здесь особую важность имеют не только вопросы обеспечения ее безопасности, но и требования, которые обязывают производителя информировать потребителя о потребительских характеристиках продукции: дате ее изготовления, сроке годности, составе пищевой продукции, то есть об определенном перечне сведений, которые включаются в маркировку упакованной пищевой продукции [1, 1–12]. Указанный подход направлен на обеспечение потребителя достоверной информацией о составе и потребительских свойствах пищевой продукции.

Разработка технических регламентов Союза в сфере безопасности пищевой продукции осуществляется на основе постепенной гармонизации их положений с международными стандартами Комиссии Codex Alimentarius, европейскими регламентами и директивами, в частности, с регламентами ЕС № 178/2002², № 1169/2011³, распоряжениями ЕС

² Об установлении общих принципов и требований продовольственного законодательства, об учреждении Европейского органа по безопасности пищевых продуктов, а также об установлении процедур в отношении безопасности пищевых продуктов: регламент № 178/2002 Европейского парламента и Совета Европейского союза (принят в г. Брюсселе 28.01.2002) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/usefulinf/files/es178-2002.pdf> (дата обращения: 08.06.2018).

³ О предоставлении потребителям информации о продуктах питания – вносящий изменения в регламенты (ЕС) 1924/2006 и (ЕС) 1925/2006 Европейского парламента и Совета ЕС, а также отменяющий Директиву 87/250/ЕЭС Европейской комиссии, Директиву 90/496/ЕЭС Совета ЕС, Директиву 1999/10/ЕС Европейской комиссии, Директиву 2000/13/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС, Директивы 2002/67/ЕС и 2008/5/ЕС Европейской комиссии и регламент (ЕС) 608/2004 Европейской комиссии: регламент № 1169/2011 Европейского парламента и Совета Европейского союза (принят в г. Страсбурге 25.10.2011) (с изм. и доп. от 22.11.2013) [Электронный ресурс] // Гарант. – URL: <http://base.garant.ru/70256896/ee127b952f55309e742991381e8bb5fe/> (дата обращения: 08.06.2018).

852/2004⁴, 853/2004⁵, 854/2004⁶, с учетом уровня экономического развития государств-членов в соответствующей сфере производства пищевой продукции.

В целях повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции за счет обеспечения производства высококачественного продукта предприятия пищевой промышленности оказались в условиях, когда экономически необходимо иметь объективные свидетельства выпуска качественного и безопасного продукта [9, 10, 13, 14]. Для достижения указанных целей в мире появляются международно признанные системы менеджмента качества, как, например, система менеджмента качества (СМК) на основе международного стандарта ИСО 9001:2001 «Системы менеджмента качества. Требования», система менеджмента безопасности пищевой продукции (СМБПП) на основе требований международного стандарта ИСО 22000: 2005 «Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования к организациям, участвующим в цепи создания пищевой продукции».

Общие для стран Евразийского экономического союза основы создания условий и механизмов для реализации минимальных обязательных требований в области пищевой продукции заложены «общим» техническим регламентом «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)⁷, который в качестве системы, обеспечивающей безопасность продукции предусматривает систему безопасности ХАССП (англ. Hazard Analysis and Critical Control Point – НАССР, или ХАССП).

При осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП.

Основопологающим принципом указанной системы является проведение анализа опасностей путем осуществления оценки значимости рисков, уровня опасности на всех этапах жизненного цикла продукции.

Применение принципов ХАССП дает возможность изготовителю проанализировать все этапы производства продукции и предотвратить возможные опасности и риски на конкретном производственном предприятии [15–17].

Для исполнения требований технических регламентов на добровольной основе применяются меж-

государственные стандарты и до их принятия – национальные. Применение стандартов при большом разнообразии выпускаемой пищевой продукции создает надежную основу для однозначной идентификации пищевой продукции и правильного применения требований технических регламентов как изготовителями, так и контролирующими органами.

Решения, принимаемые в рамках Союза, в части обеспечения безопасности пищевой продукции основываются на оценке риска, которая в свою очередь осуществляется с учетом единой методологии оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров), разработанной Комиссией совместно с научными учреждениями России, Беларуси и Казахстана.

Оценка риска при обеспечении качества и безопасности пищевых продуктов является необходимым условием формирования конкурентоспособного предложения на рынке пищевой продукции. При этом важнейший фактор, влияющий на эффективность управления бизнес-процессами, – это удовлетворенность потребителя [18–20].

В условиях, когда качество и безопасность пищевой продукции являются ответственностью производителя, очень важно воспитывать ответственный бизнес, основу деятельности которого должны составлять превентивные меры и минимизация рисков, связанных с каждым процессом по всей продовольственной цепи.

Нельзя не учитывать значимость и эффективность для развития бизнеса применения общих для всех стран Союза принципов, основанных на риск-ориентированном подходе к осуществлению государственного контроля [21].

В этой связи в рамках Союза подготовлен проект Соглашения о принципах и подходах осуществления государственного надзора, в рамках которого предусматривается:

♦ введение во всех государствах-членах Союза риск-ориентированного подхода, предусматривающего осуществление государственного контроля (надзора) на основе оценки риска нарушения требований, установленных техническими регламентами Союза, по результатам которой осуществляется выбор интенсивности (продолжительности, периодич-

⁴ Распоряжение ЕС № 852/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. по гигиене продовольственных средств [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/usefulinf/files/es852-2004.pdf> (дата обращения: 08.06.2018).

⁵ Распоряжение (ЕС) № 853/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г., устанавливающее особые правила, касающиеся гигиены применительно к продовольственным продуктам животного происхождения [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/usefulinf/files/es853-2004.pdf> (дата обращения: 08.06.2018).

⁶ Распоряжение (ЕС) № 854/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г., устанавливающее особые правила, касающиеся организации официальных контролей в отношении продуктов животного происхождения, предназначенных для употребления в пищу человеком [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/usefulinf/files/es854-2004.pdf> (дата обращения: 08.06.2018).

⁷ Решение Комиссии Таможенного союза № 880 от 09.12.2011 г. (ред. от 10.06.2014) «О принятии технического регламента Таможенного союза “О безопасности пищевой продукции”» (вместе с ТР ТС 021/2011. «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции») [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия: официальный сайт. – URL: http://www.tsouz.ru/KTS/KTS33/Pages/R_880.aspx (дата обращения: 08.06.2018).

ности) проведения мероприятий по государственному контролю (надзору). Выбор форм и методов контрольных мероприятий зависит от ранжирования уровня риска или класса опасности, характерного для конкретного вида деятельности контролируемого хозяйствующего субъекта и (или) используемых им производственных объектов с учетом возможных негативных последствий несоблюдения таким хозяйствующим субъектом обязательных требований;

- ◆ приоритет предупреждения перед наказанием; таким образом, ставится цель воспитания в рамках Союза цивилизованного, социально ответственного бизнеса;

- ◆ формирование единой интегрированной информационно-системы Союза об опасной продукции.

Создание данной системы заключается в достижении двух целей. Первая – система должна обеспечить оперативное взаимодействие органов государственного контроля (надзора) в целях организации проведения государственного контроля (надзора) и предотвращения выпуска в обращение на территориях государств-членов продукции, не соответствующей обязательным требованиям, установленным техническими регламентами Союза, в том числе путем систематического обмена информацией, организации обмена опытом проведения государственного контроля (надзора) и проведения совместных проверок. Вторая – система призвана стать информационным ресурсом для потребителя, позволяющим получить достоверную и исчерпывающую информацию о продукции, реализуемой на рынке Союза, а также о производителях, изготовителях, продавцах, импортерах.

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать выводы о том, что система правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности пищевых продуктов в рамках Союза, предусматривает:

- ◆ установление техническими регламентами Союза обязательных требований к безопасности пищевой продукции (гигиенических показателей и нормативов безопасности пищевой продукции, разработанных на основании научных исследований, в том числе оценки риска вредного воздействия на организм человека);

- ◆ закрепление ответственности изготовителя пищевой продукции за проведение анализа опасностей путем оценки значимости рисков, уровня опасности на всех этапах жизненного цикла продукции;

- ◆ формирование единых для государств-членов методов и критериев оценки риска здоровью населения, используемых при разработке решений в части обеспечения безопасности пищевых продуктов в рамках Союза;

- ◆ определение общих для всех стран Союза подходов к осуществлению государственного надзора, основанных на оценке рисков, позволяющих предпринять все меры, предусмотренные национальным законодательством государств-членов, по ограничению или запрету выпуска в обращение и обращения продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза, а также

при необходимости отзыву или изъятию с единого рынка такой продукции.

Система безопасности пищевой продукции, выстраиваемая в рамках Союза при координации Комиссии, призвана обеспечить защиту здоровья граждан, защиту потребителя от обмана, надлежащее информирование общественности о выявленной продукции, не соответствующей обязательным требованиям.

Данный подход в правовом регулировании является ключевой предпосылкой для обеспечения продовольственной безопасности, которая в свою очередь является одной из основных задач согласованной политики Союза в сфере защиты прав потребителей, проводимой государствами-членами и Комиссией в тесной взаимосвязи.

На представленном в настоящей статье примере системы обеспечения безопасности пищевой продукции, создаваемой в Союзе, необходимо выстроить систему обеспечения безопасности и качества всех потребительских товаров и услуг, поступающих на единый рынок Союза. При этом стоит учитывать все сферы потребительских правоотношений, в которых государства-члены и Комиссия должны выстроить равные «правила игры», позволяющие развиваться бизнесу таким образом, чтобы потребители могли участвовать в реальном получении выгод от евразийской интеграции.

Как показывает мировая практика, обеспечение только безопасности продукции (что уже вполне разрешается актами, составляющими право Союза) не позволяет обеспечить реализацию права потребителей на качество приобретаемой продукции и услуг.

В данном направлении большие перспективы для стран Союза имеет развитие сотрудничества по вопросам совершенствования механизмов защиты прав и интересов потребителей в рамках программного документа – стратегии Союза, которая будет направлена на защиту прав и интересов потребителей через повышение качества и конкурентоспособности товаров (услуг), производимых государствами-членами, и расширения на этой основе экспортных возможностей Союза.

Принятие такого документа должно объединить действия стран Союза, разработать евразийские стандарты качества товаров и услуг, предусмотреть возможность поддержки деятельности общественных организаций по защите интересов потребителей, создать условия для повышения социальной ответственности бизнеса.

Такая работа на уровне Союза станет эффективным дополнением к мероприятиям, проводимым государствами-членами по противодействию поступления на единый рынок опасных и некачественных товаров и услуг, а также защите здоровья, безопасности, экономических и правовых интересов потребителей.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Список литературы

1. Attrey D.P. Regulatory requirements for labeling, health, and nutritional claim (Book Chapter) // Food Safety in the 21st Century: Public Health Perspective. – Academic Press, 2016. – P. 497–506.
2. McEvoy J.D.G. Emerging food safety issues: An EU perspective // Drug Testing and Analysis. – 2016. – Vol. 8, № 5–6. – P. 511–520. DOI: 10.1002/dta.2015
3. Solaiman S.M., Ali A.N. The Most Serious Offenses and Penalties Concerning Unsafe Foods under the Food Safety Laws in Bangladesh, India, and Australia: A Critical Analysis // Food and drug law journal. – 2015. – Vol. 70, № 3. – P. 409–433.
4. Kees J., Burton S., Andrews J.C. Government efforts to aid consumer well-being: Understanding federal health warnings and disclosures (Book Chapter) // The Cambridge Handbook of Consumer Psychology. – 2015. – P. 530–563. DOI: 10.1017/CBO9781107706552.020
5. Кокина В.В. Нотификация органов по сертификации как инструмент обеспечения безопасности товаров в Евразийском экономическом союзе // NovaUm.Ru. – 2018. – № 12. – С. 110–112.
6. Андреева Л.В. Технические регламенты и стандарты как инструменты обеспечения безопасности и качества товаров, работ, услуг в Евразийском экономическом союзе // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. – 2017. – Т. 4, № 13. – С. 67–78.
7. Арнаутов О.В. О совершенствовании механизмов установления и изменения показателей качества и безопасности пищевой продукции в нормативных и правовых актах Евразийского экономического союза // Вопросы питания. – 2016. – Т. 85, № 1. – С. 110–116.
8. Белова Л.В., Пилькова Т.Ю., Элиович И.Г. К вопросу охраны здоровья населения и защиты прав потребителей алкогольной продукции // Вопросы питания. – 2014. – Т. 83, № S3. – С. 12–13.
9. Версан В.Г. Защита прав потребителей в рамках единого потребительского рынка евразийского экономического союза (ЕАЭС). Проблемы. Пути регулирования // Аналитика развития, безопасности и сотрудничества: Большая Евразия – 2030: сборник материалов IV Международной конференции 29 ноября 2017 г. – М., 2017. – С. 40–43.
10. Горина Е.А. Качество и безопасность как ключевые требования потребителей к пищевой продукции // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. – 2009. – № 5. – С. 243–247.
11. Бочин Л.А. Маркировка продукции как инструмент обеспечения безопасности // Вестник Российского химико-технологического университета имени Д.И. Менделеева: Гуманитарные и социально-экономические исследования. – 2015. – Т. 2, № 6. – С. 119–135.
12. Country-of-origin labelling, food traceability drivers and food fraud: Lessons from consumers' preferences and perceptions / M. Bitzios, L. Jack, S.-A. Krzyzaniak, M. Xu // European Journal of Risk Regulation. – 2017. – Vol. 8, № 3. – P. 541–558.
13. Косенко Г.Н. Внедрение систем менеджмента безопасности пищевой продукции: рецепты от аудитора и консультанта // Сертификация. – 2008. – № 4. – С. 14–16.
14. Карапетян А.Р. Направления формирования организационной культуры в торговом предпринимательстве // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. – 2009. – № 5. – С. 247–251.
15. Bortoletto A.M., Silvello G.C., Alcarde A.R Good manufacturing practices, hazard analysis and critical control point plan proposal for distilleries of cachaça // Scientia Agricola. – 2018. – Vol. 75, № 5. – P. 432–443.
16. Чипурина Л.Г., Гришина И.В., Бойцов А.А. Опыт внедрения системы ХААСП на рыбоперерабатывающем предприятии // Рыбпром: технологии и оборудование для переработки водных биоресурсов. – 2007. – № 2. – С. 38.
17. Леонов О.А., Шкаруба Н.Ж. Элементы системы ХААСП при производстве варено-копченых колбас // Пищевая промышленность: наука и технологии. – 2018. – Т. 40, № 2. – С. 44–52.
18. Курепина М.В. Права на качество и безопасность товаров, работ и услуг: правовые категории, место в системе субъективных прав потребителя // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. – 2012. – Т. 3, № 51. – С. 61–65.
19. Романенко Н.Г., Скворцова Т.А., Исмагулаев Р.А. Некоторые вопросы правовой регламентации основных прав потребителя в России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2017. – Т. 83, № 4. – С. 86–88.
20. Хуршудян С.А. Потребитель и качество пищевых продуктов // Пищевая промышленность. – 2014. – № 5. – С. 16–18.
21. Анализ правовой и методической базы риск-ориентированного надзора за продукцией, обращаемой на потребительском рынке: задачи и перспективы развития в Евразийском экономическом союзе / Н.В. Зайцева, И.В. Май, С.И. Сычик, Е.В. Федоренко, Л.М. Шевчук // Анализ риска здоровью. – 2017. – № 4. – С. 4–22. DOI: 10.21668/health.risk/2017.4.01

Осауленко Л.Н. Обеспечение безопасности пищевой продукции и защиты прав потребителей в праве Евразийского экономического союза // Анализ риска здоровью. – 2018. – № 4. – С. 24–30. DOI: 10.21668/health.risk/2018.4.03

**PROVISION OF FOOD SAFETY AND CONSUMER RIGHTS PROTECTION
IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION LAW****L.N. Osaulenko**

Eurasian Economic Commission, 2 Letnikovskaya Str., bld. 1/2, Moscow, 115114, Russian Federation

International economic integration is a process of interaction between states that involves trans-border and barrier-free movement of products and services; it means gradual economic drawing together within a common (unified) market for consumer goods and services based on national legislation being harmonized and unified or similar regulation in specific spheres being created.

As the Eurasian integration is going on, it is important to provide and protect interests of consumers that naturally arise when administrative barriers are eliminated and goods and services flow more freely between the EAEU member states.

Our research object was a legal and regulatory base existing in the Eurasian Economic Union that regulates issues related to providing food products quality and safety and consumer rights protection.

Our research goal was to reveal what mechanisms for international cooperation and harmonization of national legislative standards existed in the EAEU countries in the sphere under consideration and to determine possible ways for their improvement.

As a result, we gave an overall characteristics for legal regulation in the sphere of providing food products safety in the Eurasian Economic Union as well as mechanisms for providing food products safety, both existing and being developed at the moment, that are based on risk assessment.

The analysis we performed allowed us to conclude that a system for providing food products safety that is being created now in the EAEU is a complex one and is aimed at providing safety of people's lives and health, at preventing consumer rights violation, and at informing about food-related health risks.

Creation of a system for food products safety is under way in the EAEU now, and it means that there are some preconditions for development of a global action program for the EAEU countries which will be aimed at consumer rights protection and providing high quality of products and services.

Key words: consumer rights protection, products safety, food products safety, risk assessment, the Eurasian Economic Commission, the Eurasian Economic Union.

References

1. Attrey D.P. Regulatory requirements for labeling, health, and nutritional claim (Book Chapter). In book: Food Safety in the 21st Century: Public Health Perspective. Academic Press, 2016, pp. 497–506.
2. McEvoy J.D.G. Emerging food safety issues: An EU perspective. *Drug Testing and Analysis*, 2016, vol. 8, no. 5–6, pp. 511–520. DOI: 10.1002/dta.2015
3. Solaiman S.M., Ali A.N. The Most Serious Offenses and Penalties Concerning Unsafe Foods under the Food Safety Laws in Bangladesh, India, and Australia: A Critical Analysis. *Food and drug law journal*, 2015, vol. 70, no. 3, pp. 409–433.
4. Kees J., Burton S., Andrews J.C. Government efforts to aid consumer well-being: Understanding federal health warnings and disclosures (Book Chapter). In book: The Cambridge Handbook of Consumer Psychology, 2015, pp. 530–563. DOI: 10.1017/CBO9781107706552.020
5. Kokina V.V. Notifikatsiya organov po sertifikatsii kak instrument obespecheniya bezopasnosti tovarov v Evraziiskom Ekonomicheskom Soyuze [Notification of certification bodies as a tool to ensure the safety of goods in the Eurasian Economic Union]. *NovaUm.Ru*, 2018, no. 12, pp. 110–112 (in Russian).
6. Andreeva L.V. Technical regulations and standards as tools to ensure the safety and quality of goods, works and services in the Eurasian economic Union. *Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo evraziiskikh gosudarstv: politika, ekonomika, pravo*, 2017, vol. 4, no. 13, pp. 67–78 (in Russian).
7. Arnautov O.V. On improvement of the mechanism for establishing and changing indicators of quality and food safety in the regulatory and legal acts of the Eurasian Economical Union. *Voprosy pitaniya*, 2016, vol. 85, no. 1, pp. 110–116 (in Russian).
8. Belova L.V., Pil'kova T.Yu., Eliovich I.G. K voprosu okhrany zdorov'ya naseleniya i zashchity prav potrebitel'ei alkogol'noi produktzii [On the issue of public health and the protection of the rights of consumers of alcoholic beverages]. *Voprosy pitaniya*, 2014, vol. 83, no. S3, pp. 12–13 (in Russian).

© Osaulenko L.N., 2018

Lidiya N. Osaulenko – Candidate Of Jurisprudence, Head of Consumer Rights Protection Division at Department for Sanitary, Phytosanitary and Veterinary Measures (e-mail: osaulenko@ecommission.org; tel.: +7 (495) 669-24-00 (ext. 5180); ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2763-9173>).

9. Versan V.G. Protection of consumer rights in the single consumer market of the eurasian economic union /ЕАЭС/. Problems. Ways of solution. Analitika razvitiya, bezopasnosti i sotrudnichestva: Bol'shaya Evraziya – 2030: Sbornik materialov IV Mezhdunarodnoi konferentsii 29 noyabrya 2017 g. [Analysis of development, security and cooperation: Greater Eurasia – 2030: Collection of materials of the IV International Conference November 29, 2017]. Moscow, 2017, pp. 40–43 (in Russian).
10. Gorina E.A. Kachestvo i bezopasnost' kak klyuchevye trebovaniya potrebiteli k pishchevoi produkcii [Quality and safety as key consumer requirements for food products]. *Nauchno-tekhnicheskie vedomosti SPbGPU. Ekonomicheskie nauki*, 2009, no. 5, pp. 243–247 (in Russian).
11. Bochin L.A. Markirovka produkcii kak instrument obespecheniya bezopasnosti [Product labeling as a safety tool]. *Vestnik Rossiiskogo khimiko-tekhnologicheskogo universiteta imeni D.I. Mendeleeva: Gumanitarnye i sotsial'no-ekonomicheskie issledovaniya*, 2015, vol. 2, no. 6, pp. 119–135 (in Russian).
12. Bitzios M., Jack L., Krzyzaniak S.-A., Xu M. Country-of-origin labelling, food traceability drivers and food fraud: Lessons from consumers' preferences and perceptions. *European Journal of Risk Regulation*, 2017, vol. 8, no. 3, pp. 541–558.
13. Kosenko G.N. Vnedrenie sistem menedzhmenta bezopasnosti pishchevoi produkcii: retsepty ot auditora i konsul'tanta [Introduction of food safety management systems: recipes from an auditor and consultant]. *Sertifikatsiya*, 2008, no. 4, pp. 14–16 (in Russian).
14. Karapetyan A.R. Napravleniya formirovaniya organizatsionnoi kul'tury v torgovom predprinimatel'stve [Directions for the formation of organizational culture in commercial business]. *Nauchno-tekhnicheskie vedomosti SPbGPU. Ekonomicheskie nauki*, 2009, no. 5, pp. 247–251 (in Russian).
15. Bortoletto A.M., Silvello G.C., Alcarde A.R. Good manufacturing practices, hazard analysis and critical control point plan proposal for distilleries of cachaça. *Scientia Agricola*, 2018, vol. 75, no. 5, pp. 432–443.
16. Chipurina L.G., Grishina I.V., Boitsov A.A. Opyt vnedreniya sistemy KhAASP na rybopererabatyvayushchem predpriyatii [Experience of implementing the HAASP system at a fish processing plant]. *Rybprom: tekhnologii i oborudovanie dlya pererabotki vodnykh bioresursov*, 2007, no. 2, pp. 38 (in Russian).
17. Leonov O.A., Shkaruba N.Zh. The elements of the haccp system in the production boiled-smoked sausages. *Pishhevaya promyshlennost': nauka i tekhnologii*, 2018, vol. 40, no. 2, pp. 44–52 (in Russian).
18. Kurepina M.V. Rights to the quality and safety of the goods, works and services: legal categories, their place in the system of the subjective rights of the consumer. *Ekonomika. Predprinimatel'stvo. Okruzhayushchaya sreda*, 2012, vol. 3, no. 51, pp. 61–65 (in Russian).
19. Romanenko N.G., Skvortsova T.A., Ismatulaev R.A. Nekotorye voprosy pravovoi reglamentatsii osnovnykh prav potrebitelya v Rossii [Some issues of legal regulation of basic consumer rights in Russia]. *Nauka i obrazovanie: khozyaistvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie*, 2017, vol. 83, no. 4, pp. 86–88 (in Russian).
20. Khurshudyan S.A. Consumer and Food Quality. *Pishhevaya promyshlennost'*, 2014, no. 5, pp. 16–18 (in Russian).
21. Zaitseva N.V., May I.V., Sychik S.I., Fedorenko E.V., Shevchuk L.M. Analysis of legal and methodological grounds for risk-oriented surveillance over consumer products: tasks and development prospects in the Eurasian Economic Union. *Health Risk Analysis*, 2017, no. 4, pp. 4–22. DOI: 10.21668/health.risk/2017.4.01.eng (in Russian).

Osaulenko L.N. Provision of food safety and consumer rights protection in the Eurasian Economic Union law. Health Risk Analysis, 2018, no. 4, pp. 24–30. DOI: 10.21668/health.risk/2018.4.03.eng

Полечена: 26.10.2018

Принята: 15.11.2018

Опубликована: 30.12.2018